



**Comentario al Informe de Avance
Trimestral de las Finanzas Públicas de la
Ciudad de México, IV Trimestre, enero a
diciembre del 2023.**

Unidad de Estudios de Finanzas Públicas.
**CONGRESO DE LA CIUDAD DE
MÉXICO, II LEGISLATURA.**
Abril 2024

Conforme lo establece la normatividad vigente, el 30 de enero del 2024 fue entregado por la Secretaría de Administración y Finanzas de la Ciudad de México al Congreso de la Ciudad de México el Informe de Avance Trimestral de las Finanzas Públicas de la Ciudad del periodo enero-diciembre del 2023 (IAT). Por su parte, el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática publicó el Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal (ITAE) de la Ciudad de México, correspondiente al tercer trimestre de 2023.¹

La Unidad de Estudios de Finanzas Públicas ofrece el presente comentario para cumplir lo establecido en el artículo 524, fracción II del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México. Por su interés, el mismo incluye una breve revisión a los resultados del ITAE publicado por el INEGI el 29 de enero de 2024, y se concentra en el análisis la evolución de los ingresos y la deuda pública de la Ciudad durante el periodo que abarca el IAT.

Al ponderarse sus resultados, debe tenerse presente que las cifras presentadas no son aún las definitivas del ejercicio fiscal. Estas, conforme a la normatividad aplicable, se conocerán en la Cuenta Pública 2023 (A más tardar 30 de abril de 2024).

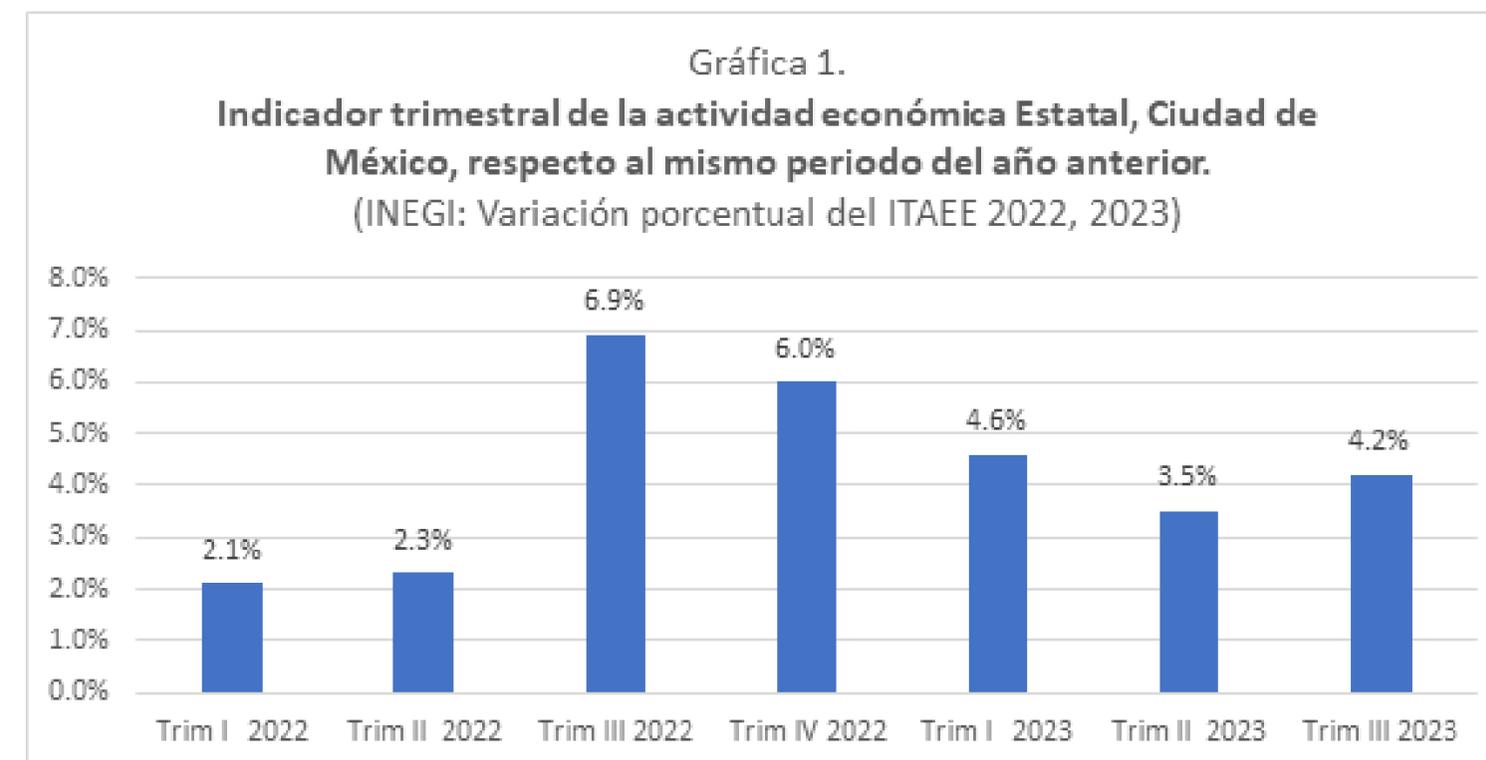
[1] INEGI. Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal, Ciudad de México, Tercer trimestre de 2023. Comunicado de prensa 41/24, 29 de enero del 2024.

2023: AÑO DE CONSOLIDACIÓN DE LA RECUPERACIÓN.

El INEGI informó que, al concluir el tercer trimestre de 2024, la actividad económica estatal de la Ciudad de México registró un crecimiento de 4.2% a tasa anual.

Se detalla que las actividades primarias reportaron un incremento del 22.2%; las secundarias del 3.5% y las terciarias, un aumento de 4.3%. (Gráfica 1)

Con este avance, la entidad consolida un crecimiento mayor al reportado para la economía nacional (Gráfica 2).



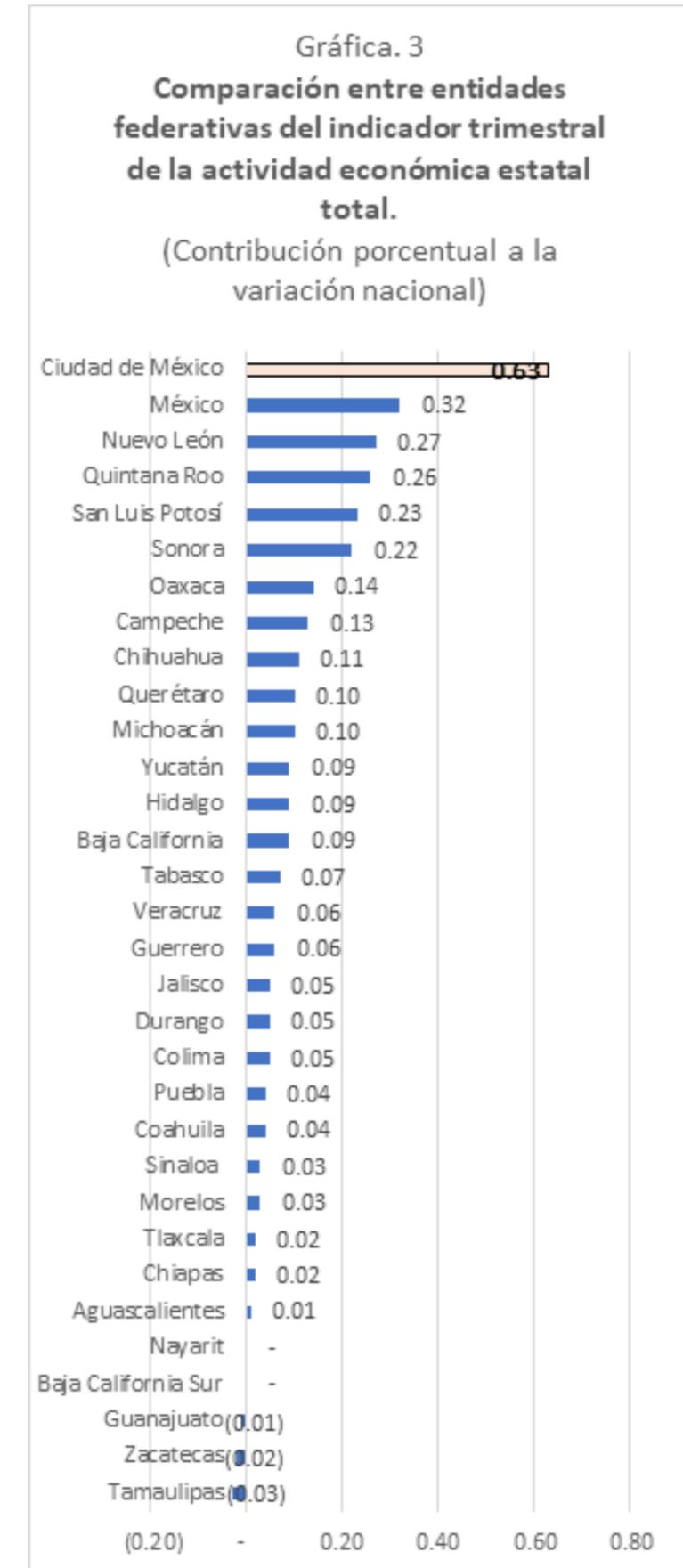
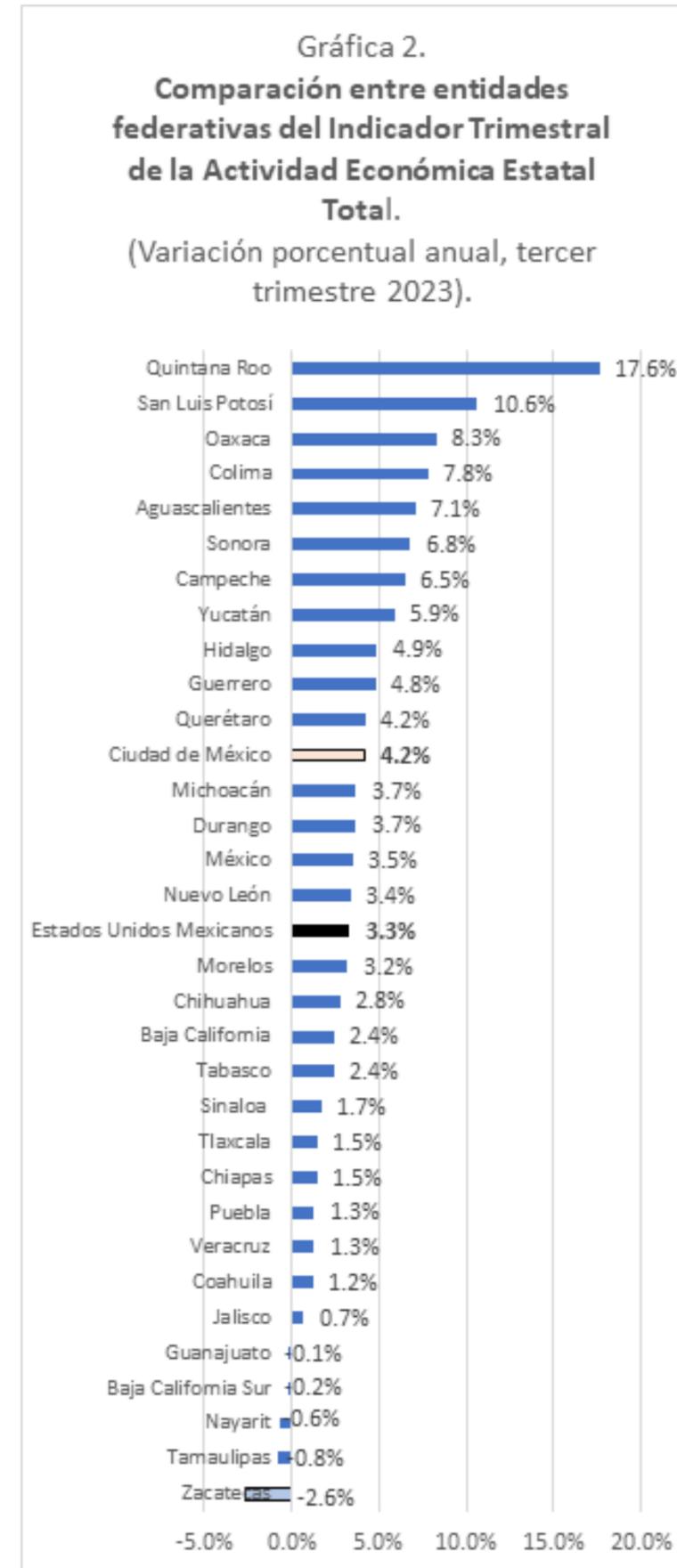
En la gráfica 2 se aprecia que la actividad económica de la Ciudad de México es la doceava más activa del país, junto con Querétaro. Ambas por arriba del crecimiento promedio nacional que fue de 3.3 %.

En la gráfica 3 se confirma que, como es bien conocido, la actividad económica de la Ciudad de México sigue siendo, con mucho, la que hace mayor aportación al crecimiento económico nacional.

LOS INGRESOS DE LA CIUDAD DE MÉXICO.

En lo que se refiere a las finanzas públicas de la Ciudad, los datos confirman la consolidación de la recuperación de la economía capitalina.

Por el lado de los ingresos, el Informe de Avance Trimestral de las Finanzas Públicas de la Ciudad de México notifica que, durante enero-diciembre del 2023, el gobierno obtuvo Ingresos Totales por 298 mil 288 millones de pesos (mdp). La cifra representa un monto mayor en 20.1%, comparada con lo aprobado en la Ley de Ingresos de ese ejercicio fiscal (LI). Y un aumento real (al eliminarse el impacto de la inflación) de 5.1% respecto al mismo periodo de 2022.(Cuadro 1).



Al deducirse a la cifra lo correspondiente a “Otros Ingresos y Beneficios” –que en este caso se refieren exclusivamente al endeudamiento neto realizado por el gobierno de la Ciudad de México en 2023–, se obtienen los “Ingresos del Sector Público Presupuestal” que ascendieron a 295 mil 619.3 mdp.

Cuadro 1 Gobierno de la Ciudad de México. Ingresos Totales (Millones de pesos) Enero-diciembre 2023						
Concepto	2022	2023		Variación respecto:		
	Registrado	Estimado	Registrado	Ingreso estimado	2022	
				Importe	%	% Real
Total	269,005.4	248,415.1	298,288.0	49,872.9	20.1%	5.1%
Sector Público Presupuestario	264,541.9	245,415.1	295,619.3	50,204.2	20.5%	5.9%
Sector Gobierno	240,661.2	230,803.7	268,868.3	38,064.6	16.5%	5.9%
Ingresos locales	105,829.1	96,422.8	117,381.9	20,959.1	21.7%	5.1%
Tributarios	68,815.1	65,192.7	75,646.7	10,454.0	16.0%	4.2%
No tributarios	37,014.0	31,230.1	41,735.2	10,505.1	33.6%	6.8%
Ingresos de Origen Federal	134,832.1	134,381.0	151,486.4	17,105.4	12.7%	
Participaciones	99,069.3	104,130.3	106,393.2	2,262.9	2.2%	1.8%
Aportaciones	19,405.4	21,462.5	22,297.6	835.1	3.9%	8.9%
Convenios	10,888.9	3,968.1	11,083.3	7,115.2	179.3%	-3.5%
Fondos Distintos de Aportaciones	656.1	-	5,412.9	5,412.9	NS	681.8%
Incentivos Derivados Colaboración Fiscal	4,812.4	4,820.1	6,299.4	1,479.3	30.7%	24.0%
Sector Paraestatal No Financiero	23,880.1	14,611.3	26,733.0	12,121.7	83.0%	6.2%
Cuotas y Aportaciones de Seguridad Social	4,782.9	4,818.4	5,035.5	235.1	4.9%	0.1%
Ingresos por Venta de Bienes y Servicios	19,097.2	9,792.9	21,697.5	11,904.6	121.6%	7.7%
Otros Ingresos y Beneficios	4,463.5	3,000.0	2,668.7	- 331.3	-11.0%	-43.3%

Fuente: Secretaría de Administración y Finanzas. Informe de Avance Trimestral Enero-diciembre 2023, Tomo I, p. 38

La cantidad supera en 20.5% a lo estimado en la LI y es 5.9% real superior a lo obtenido en igual periodo de 2022.

Los “Ingresos del Sector Gobierno” se elevaron a 268,868.3 mdp: son 38,064.6 mdp mayores que lo aprobado en la LI (16.5% más), y representan un crecimiento real de 5.9 por ciento respecto a 2022.

Estos “Ingresos del Sector Gobierno” se componen de “Ingresos locales” que ascendieron a 117 mil 381.9 y de 151 mil 486.4 mdp de “Ingresos de Origen Federal.”

Los ingresos locales indican una cifra superior en 21.7% al ingreso estimado en la LI 2023. Y como puede apreciarse en el cuadro 2, se integraron por 75,646.7 mdp de ingresos tributarios (el 64.4%) y por 41,735.2 ingresos no tributarios. (Cuadro 2)

Dentro de los ingresos no tributarios se destaca el crecimiento de los productos, especialmente los ingresos adicionales obtenidos por las policías auxiliar y bancaria industrial. Por su parte los aprovechamientos crecieron respecto a lo estimado, pero se quedaron muy atrás de lo registrado en 2022, lo cual continuó siendo secuela de las modificaciones contables ordenadas por la Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) las cuales redistribuyeron recursos que antes se clasificaban de origen local, ahora se anotan como de origen federal.

Cuadro 2 Gobierno de la Ciudad de México. Ingresos Locales del Sector Gobierno (Millones de pesos) Enero-diciembre 2023						
Concepto	2022	2023		Variación respecto:		
	Registrado	Estimado	Registrado	Ingreso estimado		2022
				Importe	%	% Real
INGRESOS	105,829.6	96,422.8	117,381.9	20,959.1	21.7%	5.1%
Tributarios	68,815.1	65,192.7	75,646.7	10,454.0	16.0%	5.9%
Impuestos	68,815.1	65,192.7	75,646.7	10,454.0	16.0%	5.1%
No Tributarios	37,014.5	31,230.1	41,735.2	10,505.1	33.6%	
Derechos	13,017.5	13,598.4	14,285.0	686.6	5.0%	1.8%
Productos	13,399.7	13,062.9	20,919.5	7,856.6	60.1%	8.9%
Aprovechamientos	10,597.3	4,568.8	6,530.7	1,961.9	42.9%	-3.5%
Contrib. a mejoras	-	-	-	-	NS	NS

Fuente: Secretaría de Administración y Finanzas. Informe de Avance Trimestral Enero-diciembre 2023, Tomo I, p. 39

En cuanto a los impuestos, estos reportan un comportamiento positivo que se detalla en el cuadro 3.

Cuadro 3					
Gobierno de la Ciudad de México.					
INGRESOS TRIBUTARIOS (Millones de pesos)					
Enero-diciembre 2023					
Concepto	2022	2023		Variación respecto: Ingreso estimado	
	Registrado	Estimado	Registrado	Importe	%
Tributarios	68,815.1	65,192.7	75,646.6	10,453.9	16.0%
Impuestos sobre el patrimonio	33,413.5	32,493.3	35,210.1	2,716.8	8.4%
Predial	20,977.4	20,896.0	22,230.2	1,334.2	6.4%
Sobre adquisición de Inmuebles	8,319.9	7,460.1	8,683.1	1,223.0	16.4%
Sobre Tenencia o Uso vehicular	4,116.2	4,137.2	4,296.8	159.6	3.9%
Impuesto sobre la producción, el Consumo y las Transacciones	2,166.6	1,987.6	2,918.2	930.6	46.8%
Sobre Espectáculos Públicos	603.5	531.0	1,209.2	678.2	127.7%
Sobre Loterías, Rifas, Sorteos y Concursos	482.2	484.4	480.4	4.0	-0.8%
Por la Prestación del Servicio de Hospedaje	645.1	479.0	764.7	285.7	59.6%
Por la Venta Final de Bebidas con Contenido Alcohólico	206.5	209.2	224.0	14.8	7.1%
Por las Erogaciones en Juegos de Apuestas	229.3	284.0	239.9	44.1	-15.5%
Impuestos Sobre Nóminas y Asimilables	32,550.8	30,563.3	36,555.8	5,992.5	19.6%
Sobre Nóminas	32,550.8	30,563.3	36,555.8	5,992.5	19.6%
Accesorios de los impuestos	684.2	148.5	962.5	814.0	548.1%

Fuente: Secretaría de Administración y Finanzas. Informe de Avance Trimestral Enero-diciembre 2023, Tomo I, pp. 40 a 45.

El impuesto Sobre Nóminas continúa como la fuente individual más importante de ingresos propios del gobierno de la Ciudad. Por sí solo fue el 48.3% de los ingresos tributarios de la entidad. Tuvo un crecimiento del 19.6% frente al estimado en la LI. El segundo tributo más importante lo fue el Impuesto Predial que aportó 22,230.2 mdp, un 6.4% de lo estimado en la LI.

Los “Ingresos de Origen Federal” superaron en 17,105 a lo estimado en la LI, un 12.7% mayor. Y un crecimiento real de 6.5%.

Por su parte los “Ingresos del Sector Paraestatal no Financiero” ascendieron a 26 mil 733 mdp. La cifra fue 83.0% superior a lo estimado en la LI y representó una variación real de 6.2% respecto a igual periodo de 2022.

Aquí se observa que, mientras las cuotas y aportaciones de Seguridad Social aumentaron ligeramente en 235.1 mdp respecto a lo estimado en la LI, y apenas aumentaron un 0.1% real respecto a 2022, los “Ingresos por Ventas de Bienes y Servicios” fueron 121.6 % superiores a lo esperado y mostraron un crecimiento real del 7.7% comparado con 2022.

El endeudamiento neto de la Ciudad se contabiliza en el rubro denominado “Otros Ingresos y Beneficios” que en el periodo registró 2 mil 688.7 mdp. Un -10.4% de lo aprobado en LI y un -43.3 real menor a lo registrado en 2022.

En el cuadro 4 se aprecian los porcentajes de participación de los grupos de ingresos para la Ciudad de México entre enero y diciembre del 2022.

Cuadro 4		
Gobierno de la Ciudad de México.		
Ingresos Totales (Millones de pesos y % participación)		
Enero-diciembre 2023		
Concepto	2023	
	Registrado	% Participación
Total	298,288.0	100.0%
Sector Público Presupuestario	295,619.3	99.1%
Sector Gobierno	268,868.3	90.1%
Ingresos locales	117,381.9	39.4%
Tributarios	75,646.7	25.4%
No tributarios	41,735.2	14.0%
Ingresos de Origen Federal	151,486.4	50.8%
Participaciones	106,393.2	35.7%
Aportaciones	22,297.6	7.5%
Convenios	11,083.3	3.7%
Fondos Distintos de Aportaciones	5,412.9	1.8%
Incentivos Derivados de la Colaboración Fiscal	6,299.4	2.1%
Sector Paraestatal No Financiero	26,751.0	9.0%
Cuotas y Aportaciones de Seguridad Social	5,053.5	1.7%
Ingresos por Venta de Bienes y Servicios	21,697.5	7.3%
Otros Ingresos y Beneficios	2,668.7	0.9%

Fuente: Calculado por la UEFP con base en datos del Informe de Avance Trimestral de las Finanzas Públicas de la Ciudad de México, enero-diciembre 2023.

Los ingresos locales contribuyeron con el 39.3%; dentro de ellos los Tributarios con el 25.6% y los No Tributarios con el 13.8% del total. También del ámbito local, se contó con la contribución del Sector Paraestatal No Financiero que aportó el 8.9% del total. Los recursos provenientes del endeudamiento neto contratado por el gobierno de la Ciudad brindaron el 1.7%. Estos ingresos locales contribuyeron con el 49.1% de los Ingresos Totales.

Los recursos de Origen Federal aportaron el 50.1% del total, correspondiendo a las participaciones el 36.8% del total.

EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA DE LA CIUDAD DE MÉXICO DE 2018 A 2023.

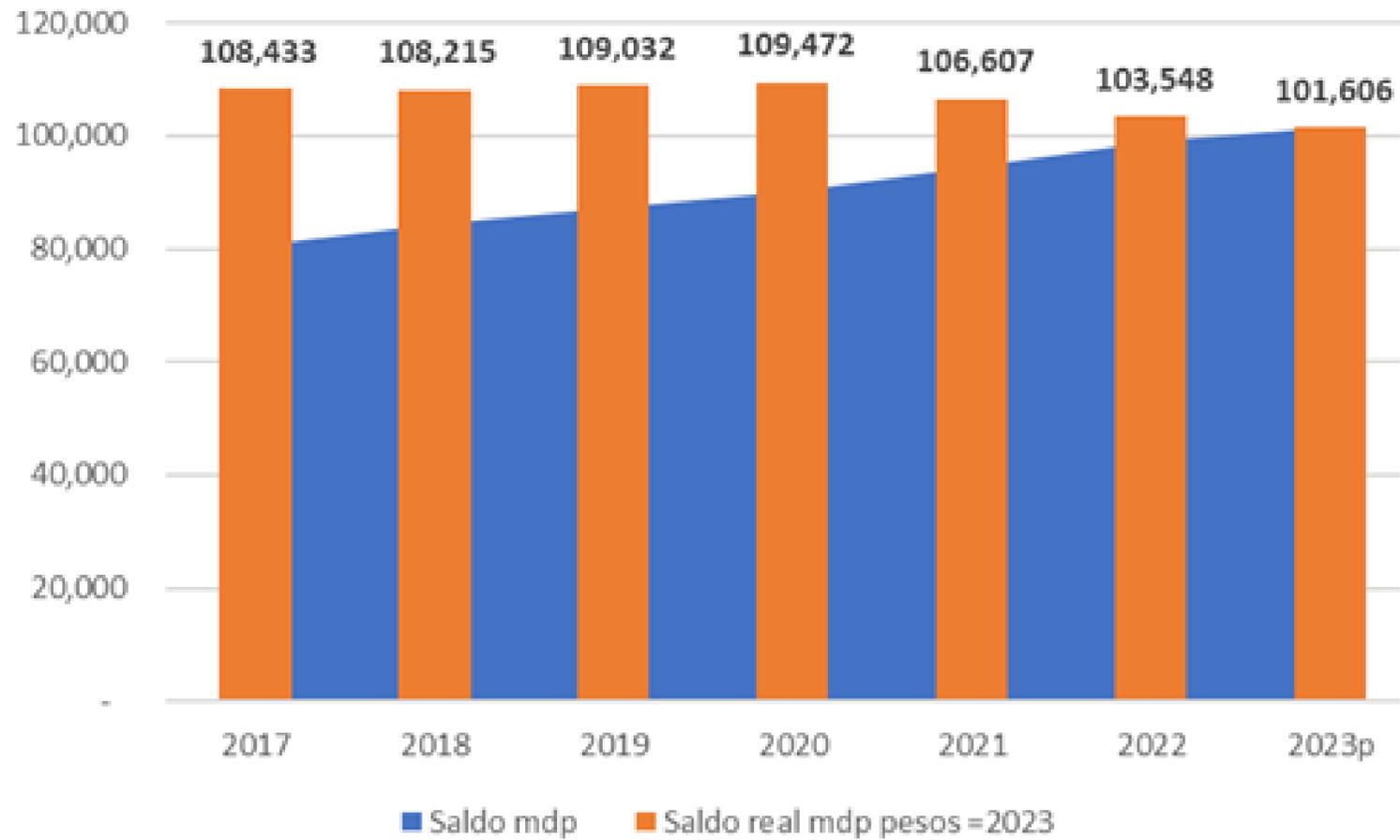
El IAT informa que al cierre del cuarto trimestre de 2023 el saldo de la deuda pública del Gobierno de la Ciudad de México ascendió a 101,606.4 MDP. (Tomo I, Resultados Generales, pp. 9 y 416). Con esta cifra se cumplen tres años consecutivos de que el saldo de la deuda pública de la Ciudad de México disminuye en términos reales, logrando un desendeudamiento acumulado del 7.2% real respecto al máximo histórico alcanzado en 2020.

En la gráfica 4 puede apreciarse la evolución del saldo total de la deuda pública de la Ciudad desde 2018 hasta 2023. Se observa que este ejercicio fiscal es el tercer año de desendeudamiento neto real de la Ciudad. Las cifras de la deuda neta del Gobierno, de 2018 a 2021, expresadas en pesos de 2023, fueron obtenidas deflactando las nominales correspondientes, con el Índice Nacional de Precios al Consumidor, publicado por el INEGI.

En la gráfica 5 se observa la evolución de las cifras aprobadas cada año en las leyes de ingresos correspondientes desde 2018 hasta 2023. Y los montos realmente ejercidos, conforme los datos de las Cuentas Públicas y el Informe de Avance Trimestral de las Finanzas Públicas enero-diciembre de 2023.

Se observa que la favorable evolución de los ingresos propios del gobierno de la Ciudad de México ha permitido la reducción de la necesidad de contratación de nueva deuda neta, en un periodo de altas tasas de interés.

Gráfica 4
Saldo de la deuda real y nominal.
2017 a 2023p



Gráfica 5.
Endeudamiento neto anual. Aprobado y ejercido.
2018-2023
(Millones de pesos)

